



*IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA REALIZZAZIONE DELL'UNIVERSIADE NAPOLI 2019
Decreto Legge 25 luglio 2018, n. 91
convertito in Legge 21 settembre 2018, n. 108*

OGGETTO: Servizio di vigilanza da svolgersi esclusivamente con guardie particolari giurate (certificate ai sensi del D.M.154 del 15.09.2009) nell'ambito portuale di Napoli presso il villaggio degli Atleti durante lo svolgimento della Universiade 2019.

RELAZIONE TECNICO - ILLUSTRATIVA

1) Premessa

Dal 28 giugno al 16 luglio 2019 la città di Napoli sarà sede di una parte significativa delle gare ed ospiterà gran parte delle delegazioni e circa 4.500 atleti. Il villaggio principale sarà allestito presso la Stazione Marittima dove, oltre a due navi da crociera sulle quali alloggeranno circa 4.100 tra atleti e delegati, saranno ubicati il centro informazioni globale dei giochi, il C.I.C., un'area operativa dell'Agenzia regionale delle Universiadi, gli uffici delle delegazioni nazionali, i centri medici per atleti e delegazioni ed un'area per le varie cerimonie di accoglienza e saluto degli atleti.

Al fine di garantire la sicurezza degli accessi al Villaggio esclusivamente ai soggetti accreditati in applicazione delle misure contenute nel piano di gestione degli accessi e, nel contempo, assicurare l'operatività di attracco al porto di Napoli per il normale deflusso delle navi da crociera, l'Agenzia Regionale Universiadi Napoli 2019 ha indetto una procedura di gara, ai sensi dell'art.60 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di vigilanza fissa (con il supporto di adeguate attrezzature tecniche di controllo) e di guardiania non armata che si renderanno necessari a decorrere dal giorno 25 giugno 2019 fino al 16 luglio 2019 nell'ambito portuale di Napoli, in forza dell'accordo sottoscritto in data 15.10.2018, ex art. 15 della Legge n.241/90, per "la realizzazione delle azioni nel porto di Napoli necessarie allo svolgimento dell'Universiade 2019".

La predetta procedura di gara, indetta ai sensi dell'art.60 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e pubblicata in data 27.2.2019, è andata deserta.

A seguito delle riunioni tenutesi con le amministrazioni competenti in materia di security portuale ed in ultimo presso nella Prefettura di Napoli in data 25.3.2019, sono state rappresentate dallo scrivente r.u.p. le seguenti criticità emerse a seguito dell'esito della sopraindicata procedura di gara connesse al reperimento sul mercato di un soggetto affidatario del servizio che garantisca, al tempo stesso, la disponibilità sia di g.p.g. che delle tecnologie necessarie al controllo ma soprattutto delle g.p.g. certificate D.M.154/2009:

- a) esigua disponibilità sul mercato di un consistente numero di guardie particolari giurate certificate e formate ai sensi del D.M.154/2009 da impiegare per la breve durata dell'evento sportivo;
- b) complessità dell'appalto che prevede l'impiego contestuale di g.p.g. certificate con d.m.154/2009, g.p.g. generiche, sorveglianti e fornitura di apparecchiature tecnologiche di controllo;
- c) tempi oramai stretti per l'affidamento dei servizi di sicurezza.



*IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA REALIZZAZIONE DELL'UNIVERSIADE NAPOLI 2019
Decreto Legge 25 luglio 2018, n. 91
convertito in Legge 21 settembre 2018, n. 108*

Per quanto sopra, lo scrivente r.u.p. avendo rilevato l'avvio contestuale di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di vigilanza per la sicurezza di tutti gli altri siti indicati come sedi di svolgimento degli eventi sportivi, propone di estendere tale servizio anche per quelle postazioni in ambito portuale che non prevedono la certificazione prescritta dal D.M.154/2009 e di procedere, mediante avviso pubblico, con l'acquisizione delle manifestazioni di interesse a partecipare ad una procedura negoziata esclusivamente mirata all'affidamento del servizio di vigilanza nel porto di Napoli rientrando nella tipologia di quei servizi di sicurezza sussidiaria ai sensi del predetto D.M. 154/2009. **La durata di pubblicazione** del predetto avviso pubblico, per motivi di urgenza dovuti all'approssimarsi dell'evento, **è stabilita in sette giorni.**

2) Descrizione delle attività

Il servizio di vigilanza dovrà essere svolto esclusivamente da g.p.g. in possesso, oltre che del decreto prefettizio di nomina a guardia giurata ai sensi dell'art. 134 del R.D. 18 giugno 1931 n.773 (Testo Unico delle leggi di pubblica sicurezza), dell'art. 257 del R.D. 6 maggio 1940 n. 635 (regolamento esecutivo) e del D.M. 269/2010, **anche della certificazione attestante la formazione di cui al D.M.154 del 15.09.2009** come da disciplinare del Ministero dell'Interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza, idonee quindi a svolgere quei servizi di sicurezza sussidiaria previsti dal richiamato decreto e in esso tipizzati all'art. 2 così come di seguito si riportano, in modo esemplificativo, in sintesi:

- servizi di vigilanza all'interno dei porti;
- servizi di videosorveglianza;
- controllo radioscopico o con altri tipi di apparecchiatura, al bagaglio/effetti personali degli atleti passeggeri ed altri utenti (sotto la supervisione del personale delle FF.OO.);
- controllo di forniture;
- vigilanza deposito bagagli e scorta bagagli;
- utilizzo metal detector portatile;
- utilizzo rilevatori tracce di esplosivo ed utilizzo unità cinofile;
- controllo radioscopico bagagli da stiva;
- controlli ai varchi carrabili e pedonali e verifica automezzi;
- vigilanza presso i terminals passeggeri;
- controllo delle autorizzazioni - tesserini portuali, badge, titoli di viaggio che consentono l'accesso alle aree del sedime portuale ed alle aree interessate all'evento;
- verifica dell'avvenuta chiusura dei varchi in caso di "emergenza";
- nel caso in cui vengano riscontrate oggettive tracce di reati, le g.p.g. devono preservare la scena del crimine e devono informare tempestivamente le Forze dell'Ordine, il responsabile dell'Impresa, l'agente di sicurezza e le Autorità preposte, e collaborare con le stesse;
- nelle situazioni di emergenza, le g.p.g. presenti devono attivarsi per effettuare gli interventi con la massima tempestività ed efficacia.

Pertanto, i predetti compiti non possono essere tutti svolti dalle g.p.g. ordinarie e, in considerazione dei motivi di urgenza, trattandosi di servizio con caratteristiche standardizzate si



*IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA REALIZZAZIONE DELL'UNIVERSIADE NAPOLI 2019
Decreto Legge 25 luglio 2018, n. 91
convertito in Legge 21 settembre 2018, n. 108*

propone quale criterio di aggiudicazione quello del minor prezzo ai sensi del 4° comma dell'art. 95 del d.lgs.50/2016 essendo procedure standardizzate.

3) Quadro economico generale

Per tutto quanto sopra, è stato ritenuto necessario procedere, quindi, ad una corretta definizione del fabbisogno relativamente ad un **periodo di n. 22 giorni** con qualche giorno di anticipo rispetto a quello previsto dall'evento (periodo 28 giugno-16 luglio 2019).

Il monte ore richiesto riferito alla durata del contratto, pari a 22 giorni a decorrere dal 25 giugno al 16 luglio 2019, è di n. 6.050 ore (n.275 ore giornaliere x 22 giorni).

Il prezzo da porre a base d'asta per la singola prestazione oraria è stato innalzato ad €26,00= (rispetto alla precedente procedura di gara) al fine di comprendere la stima dei costi, oltre a quelli propri aziendali relativi all'utilizzo dei sistemi tecnologici di ausilio delle g.p.g. ai servizi stessi quali radio, equipaggiamenti personali (divise, pettorine, ecc.) e per la sicurezza, anche quelli atti a garantire il trasferimento di tali g.p.g. specializzate nell'ambito territoriale interessato e per tutta la durata dell'evento.

L'importo complessivo dell'appalto è stimato in €157.300,00= (più I.V.A. esclusa). Gli oneri della sicurezza relativi alla durata del servizio), derivante dai rischi di interferenza, non soggetti a ribasso sono pari ad €0,00. L'importo del servizio risulterà dal consuntivo in base alle prestazioni effettive rese.

In sintesi, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi di cui sopra è articolato come segue:

A)	IMPORTI A BASE D'APPALTO		
	Importo a base d'appalto per il servizio di base di Vigilanza	€	157.300,00
	Oneri per la sicurezza da interferenze e per misure aggiuntive		€. 0,00
	Totale A)	€	157.300,00
B)	Somme a disposizione dell'Amministrazione		
	Incentivo per attività tecniche art. 113 D.lgs.50/2016	€	3.146,00
	Contributo ANAC	€	225,00
	Spese per pubblicità della gara	€	10.000,00



*IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
PER LA REALIZZAZIONE DELL'UNIVERSIADE NAPOLI 2019
Decreto Legge 25 luglio 2018, n. 91
convertito in Legge 21 settembre 2018, n. 108*

Iva al 22% su €. 157,300,00	€	34.606,00
Totale B)	€	47.977,00
IMPORTO COMPLESSIVO A)+B)	€	205.277,00

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(dott. Ugo VESTRI)